

**EVALUASI FUNGSI ANGGARAN DINAS TENAGA KERJA  
KABUPATEN WONOGIRI SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN DALAM  
MENGATASI MASALAH KETENAGAKERJAAN**



**TUGAS AKHIR**

Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat Ahli Madya (A.Md.) Program Studi Diploma III Akuntansi

Oleh:

Magismita Madya Rahmahesi  
F3314067

**PROGRAM STUDI DIPLOMA III AKUNTANSI**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2017**

## **ABSTRAK**

### **EVALUASI FUNGSI ANGGARAN DINAS TENAGA KERJA KABUPATEN WONOGIRI SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN DALAM MENGATASI MASALAH KETENAGAKERJAAN**

**Magismita Madya Rahmahesi**

**F3314067**

Penyusunan anggaran memiliki peranan penting dalam sebuah organisasi. Anggaran berguna untuk merencanakan kegiatan yang akan dilaksanakan dan untuk mengetahui dana yang dibutuhkan untuk kegiatan tersebut. Oleh karena itu, anggaran berfungsi sebagai alat pengendalian.

Penelitian ini dilakukan di Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Wonogiri. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui apakah fungsi anggaran sebagai alat pengendalian telah dilaksanakan secara efektif dan efisien sehingga dapat menurunkan masalah pengangguran. Dalam penelitian ini penulis membandingkan realisasi anggaran 4 (empat) program penanganan pengangguran pada tahun 2013-2015.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, penulis dapat mengambil kesimpulan bahwa realisasi anggaran Disnaker Kabupaten Wonogiri mengalami kenaikan pada tahun 2014 sebesar 0,93% dan penurunan sebesar 16,39% pada tahun 2015. Kinerja terbaik dalam menurunkan tingkat pengangguran terjadi pada tahun 2014 dengan presentase realisasi sebesar 95,76% dan jumlah pengangguran menurun sebanyak 1.020 jiwa. Secara keseluruhan Disnaker Kabupaten Wonogiri harus lebih meningkatkan kinerja dengan memaksimalkan anggaran sehingga masalah pengangguran dapat segera teratasi.

Kata Kunci: Realisasi Anggaran, Fungsi Pengendalian, Efisiensi.

## ***ABSTRACT***

### **EVALUASI FUNGSI ANGGARAN DINAS TENAGA KERJA KABUPATEN WONOGIRI SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN DALAM MENGATASI MASALAH KETENAGAKERJAAN**

**Magismita Madya Rahmahesi**

**F3314067**

Budget composing has an important role in a organization. The use of a budget is planning some activities and knowing how much the budget will be needed. Therefore, budget has a function as a control tool.

This research is done at Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Wonogiri. The purpose of the research is to find that the budget function as a control tool has been effectively and in efficient implemented, so that the number of unemployment can be decreased. This research is done by comparing the budget realization of 4 (four) unemployment's handling programs in 2013-2015.

Based on the result of research, the researcher get a conclusion that the budget realization increase in 2014 for 0,93% and decrease for 16,39% in 2015. The best performance in decreasing the amount of unemployment is done in 2014 with the percentage 95,76% of the realization and the decrease of unemployment is 1.020 people. Overall, Disnaker Kabupaten Wonogiri have to increase their performance by maximize the use of the budget with the result that the unemployment problem be able to resolved immediately.

Key Words: Budget Realization, Control Tool, Efficiency

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret :

Nama : MAGISMITA MADYA RAHMAHESI  
NIM. : F3314067  
Program Studi : D3 AKUNTANSI  
Judul Tugas Akhir (TA) : EVALUASI FUNGSI ANGGARAN DINAS TENAGA KERJA KABUPATEN WONOGIRI SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN DALAM MENGATASI MASALAH KETENAGAKERJAAN

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Tugas Akhir yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/salinan/sanduran dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan Ijazah dan pencabutan gelar sarjananya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.



Magismita Madya Rahmahesi  
NIM. F3314067

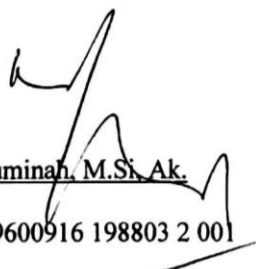
## HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Tugas Akhir dengan judul **“EVALUASI FUNGSI ANGGARAN DINAS TENAGA KERJA KABUPATEN WONOGIRI SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN DALAM MENGATASI MASALAH KETENAGAKERJAAN”** telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diujikan guna mencapai derajat Ahli Madya (A.Md.) Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, April 2017

Disetujui dan diterima oleh

Dosen Pembimbing Tugas Akhir



Dr. Djuminah, M.Si, Ak.

NIP. 19600916 198803 2 001

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah disetujui dan diterima baik oleh tim penguji Tugas Akhir Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta guna melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Ahli Madya (A.Md.) Akuntansi

Nama : Magismita Madya Rahmahesi

NIM : F3314067

Judul Tugas Akhir : Evaluasi Fungsi Anggaran Dinas Tenaga Kerja  
Kabupaten Wonogiri Sebagai Alat Pengendalian Dalam  
Mengatasi Masalah Ketenagakerjaan

Surakarta, 22 Mei 2017

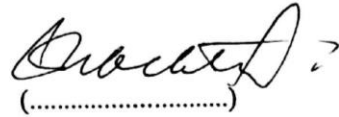
Tim Penguji Tugas Akhir:

1. Drs. Subekti Djamaluddin, M.Si.Ak.  
NIP. 195509161988031001

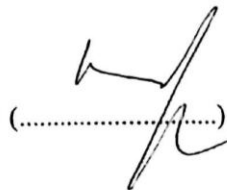
Penguji

2. Dr. Djuminah, M.Si.Ak.  
NIP. 196009161988032001

Pembimbing



(.....)



(.....)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Yakinlah ada sesuatu yang menantimu selepas banyak kesabaran (yang kau jalani) yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa pedihnya rasa sakit*

(Ali bin Abi Thalib)

*Pola pikir dan keyakinan adalah kekuatan di belakang sistem sukses yang ada di dalam diri kita. Apa pun yang kita bayangkan dan kita yakini terus menerus dalam benak kita, pada akhirnya akan terwujud dalam kenyataan.*

(Andrie Wongso)

*Kesuksesan yang besar diperoleh dari doa dan kerja keras.*

(Anonim)

Penulis persembahkan kepada:

- Bapak dan Ibuku tercinta
- Kakak-kakak dan Adikku tersayang
- Dosen dan staf pengajar Program DIII Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret
- Almamater Universitas Sebelas Maret
- Sahabat dan teman-teman seperjuangan

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul **“Evaluasi Fungsi Anggaran Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Wonogiri Sebagai Alat Pengendalian dalam Mengatasi Masalah Ketenagakerjaan”**.

Tugas akhir ini disusun guna melengkapi salah satu syarat mencapai derajat Ahli Madya Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta. Dalam menyelesaikan tugas akhir ini, penulis menyadari bahwa penulis memperoleh keberhasilan karena adanya bimbingan, bantuan, serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Hunik Sri Runing Sawitri, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret.
2. Dr. Djuminah, M.Si., Ak., selaku ketua Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret.
3. Dr. Djuminah, M.Si., Ak., selaku pembimbing Tugas Akhir yang dengan sabar selalu memberikan bimbingan, pengarahan dan petunjuk kepada penulis dalam penyusunan tugas akhir.
4. Dra. Ristanti, MM., selaku kepala Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Wonogiri serta segenap staf Disnaker Wonogiri yang telah memberikan



ijin kepada penulis untuk melakukan kegiatan magang serta bersedia memberikan data yang dibutuhkan dalam menyusun tugas akhir.

5. Seluruh dosen dan staf pengajar Fakultas Ekonomi dan Bisnis yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama masa perkuliahan.
6. Bapak Drs. Djoko Tri Siswadi dan Ibu Dra. Murni Rahayu yang tidak pernah berhenti memberikan kasih sayang, kesabaran, doa, semangat, nasehat dan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat berhasil menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Kakak-kakakku tersayang, Anggani Madya Alma Mahirinda dan Bidari Madya Maheswari, serta adikku tersayang Poundra Madya Rahadirajasha yang selalu memberikan doa dan semangat untuk penulis.
8. Sahabat-sahabat terbaik Tri Utami, Kintani, Tedra, Arum, Puspa, Bayu, Ilham, Rosana, Mia, Aziz, Muhammad Ilham, dan Aditya yang selalu siap menerima segala cerita dan selalu memberikan semangat selama proses penyusunan tugas akhir.
9. Teman-teman seperjuangan Sausan, Ayu, Dinda, Wijaya, Alfi, Dinar, Anjar, Siwi dan Lisa atas segala keceriaan dan kebersamaan.
10. Teman-teman Diploma III Akuntansi kelas C dan angkatan 2014 yang telah berjuang bersama dan saling memberikan dukungan. Semoga kelak dapat berkumpul kembali dengan membawa cerita kesuksesan masing-masing.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang. Semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surakarta, 23 Mei 2017

Magismita Madya Rahmahesi



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
ABSTRAK .....	ii
ABSTRACT .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
 BAB I    PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Tugas Akhir .....	3
D. Manfaat Tugas Akhir .....	4
 BAB II    TINJAUAN PUSTAKA	
A. Anggaran dan Penganggaran .....	5
1. Pengertian Anggaran dan Penganggaran .....	5
2. Karakteristik Anggaran Sektor Publik .....	6

B. Anggaran Pemerintah di Indonesia .....	6
1. APBN .....	7
2. APBD .....	9
C. Fungsi Anggaran Sektor Publik .....	11
D. Pengendalian yang Efektif dan Efisien .....	16
E. Masalah Ketenagakerjaan .....	17
1. Jenis Pengangguran .....	20
 <b>BAB III ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum .....	21
1. Tugas Pokok dan Fungsi .....	21
2. Visi dan Misi .....	22
3. Struktur Organisasi .....	25
B. Perbandingan Realisasi dan Anggaran .....	33
1. Program Peningkatan Kualitas dan Produktivitas Tenaga Kerja .....	33
2. Program Peningkatan Kesempatan Kerja .....	41
3. Program Perlindungan dan Pengembangan Lembaga Ketenagakerjaan .....	44
4. Program Transmigrasi Regional .....	50
C. Efisiensi dan Efektivitas Pelaksanaan Anggaran .....	53
D. Usulan Program .....	58
 <b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	60
B. Rekomendasi .....	61
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 62
 <b>LAMPIRAN .....</b>	 63

## DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
3.1 Selisih dan Presentase Realisasi Anggaran Tahun 2013 .....	53
3.2 Selisih dan Presentase Realisasi Anggaran Tahun 2014 .....	54
3.3 Selisih dan Presentase Realisasi Anggaran Tahun 2015 .....	55
3.4 Jumlah Pengangguran Menurut Tingkat Pendidikan .....	56



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Struktur Organisasi Disnaker Wonogiri .....	24
Grafik 3.1	Perbandingan Anggaran dan Realisasi Program Peningkatan Kualitas dan Produktivitas Tenaga Kerja Tahun 2013-2015.....	39
Grafik 3.2	Perbandingan Anggaran dan Realisasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja Tahun 2013-2015 .....	43
Grafik 3.3	Perbandingan Anggaran dan Realisasi Program Perlindungan dan Pengembangan Lembaga Ketenagakerjaan Tahun 2013-2015 .....	49
Grafik 3.4	Perbandingan Anggaran dan Realisasi Program Transmigrasi Regional Tahun 2013-2015 .....	52
Grafik 3.5	Perubahan Jumlah Penganggur Kabupaten Wonogiri Tahun 2013-2015 .....	57

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Kuliah Kerja Magang di Disnaker Wonogiri.....	
Lampiran 2: Laporan Realisasi Anggaran per Program dan Kegiatan Tahun 2013.....	
Lampiran 3: Laporan Realisasi Anggaran per Program dan Kegiatan Tahun 2014.....	
Lampiran 4: Laporan Realisasi Anggaran per Program dan Kegiatan Tahun 2015.....	

